



INSTITUTO PROVINCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (IPAP)

2022

IPAP

SUBSECRETARÍA DE EMPLEO
PÚBLICO Y GESTIÓN DE BIENES

MINISTERIO DE JEFATURA
DE GABINETE DE MINISTROS



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE
BUENOS AIRES

Fortalecimiento de las capacidades estatales

Mujica Jennifer

2022

Módulo 3:

Capacidades estatales

Podemos definir a las “capacidades estatales”, como ***el conjunto de habilidades, recursos e instrumentos que permiten al Estado cumplir sus funciones, materializando las metas colectivas planteadas.***

Es prácticamente indiscutido que el Estado debe contar con capacidad para poner en práctica sus decisiones; sin embargo, el debate gira en torno *a cómo se construye y cómo se mide o evalúa dicha capacidad.*

Concepciones sobre la capacidad estatal

A grandes rasgos, las visiones existentes pueden ser medidas en dos grandes paradigmas:

- 1) Paradigma neoliberal: El Estado debe ser capaz de cumplir las funciones que el mercado no puede cumplir satisfactoriamente (seguridad, salubridad, bienes públicos). La capacidad se mide en términos de eficiencia y eficacia: *hacer menos con más y gastar lo menos posible*.
- 2) Paradigma de evaluación “en clave pública”. El Estado debe ser capaz de garantizar el bienestar general en sentido amplio. Esto incluye un conjunto de crecientes demandas sociales. La capacidad se mide en términos de la satisfacción de dichas demandas y de los elementos e instrumentos necesarios para satisfacerlas: plan de gobierno, liderazgo, comunicación, etc.

Indicadores de capacidad estatal “en clave pública”

- **Proyecto de gobierno:** Es el elemento que da sentido a la acción estatal, que la enmarca en una serie de metas, acciones y propósitos interrelacionados que, en su conjunto, constituyen y expresan el norte de la acción colectiva.
- **Liderazgo:** Alude a la capacidad de conducir equipos, de agrupar y aunar las acciones hacia el logro de un fin común, de organizar recursos y de aplicarlos para el logro del proyecto.
- **Diseño organizacional:** El diseño de las estructuras y organigramas es clave a los fines de sostener el proyecto de gobierno. Mientras que en la visión neoliberal éstas deben ser reducidas, el desafío de un Estado presente es diseñar y construir estructuras que sean funcionales a una agenda de ampliación de derechos.

Indicadores de capacidad estatal “en clave pública”

- Empleo público: En la visión neoliberal, los empleados son meros “recursos”. En clave pública, se revaloriza el rol del empleo público como el *sustento humano* de la gestión, sin el cual es imposible pensar y ejecutar proyectos.
- Administración financiera: Todo proyecto necesita recursos económicos que permitan cumplirlo. Los circuitos presupuestarios, financieros y de compras deben diseñarse y funcionar de modo adecuado para proporcionar dichos recursos de modo adecuado y oportuno
- Comunicación: No sólo es importante cómo y cuánto se hace, sino cómo y cuánto se comunica. La socialización de los proyectos y de los resultados de la gestión constituye un requerimiento de un Estado presente e inclusivo.



ipap.gba.gob.ar

IPAP

SUBSECRETARÍA DE EMPLEO
PÚBLICO Y GESTIÓN DE BIENES

MINISTERIO DE JEFATURA
DE GABINETE DE MINISTROS



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE
BUENOS AIRES